

BESLUIT VAN DE COMMISSIE
van 29 juni 2018
tot oprichting van het EU-veiligheidsplatform voor treinreizigers
(2018/C 232/03)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Volgens artikel 91, lid 1, onder a), van het Verdrag moeten de Unie en de lidstaten gemeenschappelijke regels vaststellen voor internationaal vervoer naar of vanuit het grondgebied van een lidstaat of over het grondgebied van een of meer lidstaten. Bovendien is de Unie volgens artikel 91, lid 1, onder d), bevoegd om „alle overige dienstige bepalingen” voor een gemeenschappelijk vervoersbeleid vast te stellen.
- (2) Volgens artikel 26 van Verordening (EG) nr. 1371/2007 betreffende de rechten en verplichtingen van reizigers in het treinverkeer moeten spoorwegondernemingen, infrastructuurbeheerders en stationsbeheerders, evenals de lidstaten, waarborgen dat treinreizigers die het spoorwegsysteem van de Europese Unie gebruiken, worden vervoerd met aandacht voor hun persoonlijke veiligheid. Zij moeten ook samenwerken en informatie uitwisselen over goede praktijken voor de preventie van handelingen die het veiligheidsniveau kunnen verminderen.
- (3) Om de veiligheid van treinreizigers te verbeteren en overeenkomstig de raadpleging van de Commissie ⁽¹⁾ moet de samenwerking met en tussen de lidstaten worden versterkt, vooral op het vlak van grensoverschrijdende veiligheid, in treinstations en aan boord van treinen. Daartoe moet de Commissie een beroep doen op een adviesorgaan van deskundigen. Bijgevolg moet een deskundigengroep van de Commissie worden opgericht en moeten de taken en structuur daarvan worden bepaald. De groep moet helpen om aanbevelingen op te stellen waarmee de lidstaten hun veiligheidsmaatregelen voor het spoor efficiënt kunnen coördineren en aldus de risico's beperken, om technische expertise en steun te verlenen voor de actualisering en toepassing van een risicobeoordelingsmethode en om richtsnoeren voor risicobeheersplannen op te stellen.
- (4) De groep moet bestaan uit instanties van de lidstaten die bevoegd zijn op het vlak van de veiligheid van treinreizigers.
- (5) Voor sommige activiteiten moet de groep een beroep kunnen doen op de ervaring en kennis van belanghebbenden uit de spoorwegsector. Die kunnen na een oproep tot het indienen van sollicitaties worden aangesteld als leden van specifieke subgroepen.
- (6) Gezien de specifieke aard van de spoorwegveiligheid, die in aanzienlijke mate kan bijdragen tot een betere spoorwegbeveiliging, moet het Spoorwegbureau van de Europese Unie de status van waarnemer krijgen.
- (7) Er moeten voorschriften worden vastgesteld voor de openbaarmaking van informatie door de leden van de groep.
- (8) Persoonsgegevens moeten worden verwerkt overeenkomstig Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾.
- (9) Er moet een periode van drie jaar worden vastgesteld tijdens welke dit besluit van toepassing is. De Commissie zal te zijner tijd onderzoeken of een verlenging wenselijk is,

BESLUIT:

Artikel 1

Onderwerp

Er wordt een EU-veiligheidsplatform voor treinreizigers (hierna „de groep” genoemd) opgericht.

Artikel 2

Taken

De groep heeft als taak de Commissie van advies en deskundigheid te voorzien over aangelegenheden met betrekking tot de veiligheid van treinreizigers in stations en aan boord van treinen in de Europese Unie, en de coördinatie en samenwerking met en tussen de lidstaten in dat verband te bevorderen.

⁽¹⁾ Samenvatting: raadpleging over een verbeterde veiligheid van treinreizigers (SWD(2018) 400).

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

De taken van de groep omvatten met name:

1. de Commissie bijstaan en de uitwisseling van informatie en ervaring op het gebied van spoorwegveiligheid op gang brengen, waarbij wordt nagedacht over de optimalisering van de veiligheid van grensoverschrijdende spoorwegdiensten en over het ontwerp van een coördinatiemechanisme voor de regelmatige uitwisseling van informatie, zodat ongecoördineerde beslissingen op nationaal niveau worden vermeden;
2. goede praktijken en technisch advies opstellen en verstrekken over:
 - a) informatieverstrekking aan reizigers in geval van een veiligheidsincident;
 - b) beveiligingstechnologieën en -ontwerpen die zijn aangepast aan de specifieke kenmerken van de spoorwegsector;
 - c) screeningprocedures en een gepaste veiligheidsopleiding voor personeelsleden;
3. advies verlenen over het ontwerp van een mechanisme waarmee op korte termijn nieuwe bedreigingen en veiligheidsincidenten snel kunnen worden beoordeeld, en tot een gemeenschappelijke visie en overeenkomst komen over de reactie die nodig is om nieuwe of verhoogde risico's die tijdens dat proces zijn vastgesteld, te beperken;
4. bijdragen tot de ontwikkeling en actualisering van een gemeenschappelijke methode om het risico op terrorisme voor treinreizigers en spoorwegpersoneel te beoordelen, en verslag over de toepassing van die methode uitbrengen;
5. richtsnoeren voor risicobeheerprogramma's inzake spoorwegveiligheid opstellen met beveiligingsmaatregelen en operationele herstelmaatregelen voor het spoor die kunnen worden aangepast aan gewijzigde nationale dreigingsniveaus;
6. samenwerking met en tussen de lidstaten tot stand brengen over vraagstukken in verband met spoorwegveiligheidsmaatregelen.

Artikel 3

Raadpleging

De Commissie kan de groep raadplegen over alle aangelegenheden in verband met de veiligheid van treinreizigers en spoorwegpersoneel.

Artikel 4

Samenstelling

1. De leden zijn de nationale autoriteiten van de lidstaten die bevoegd zijn op het vlak van spoorwegveiligheid.
2. Elk lid benoemt één vertegenwoordiger en één plaatsvervanger. Elke vertegenwoordiger of plaatsvervanger mag worden vergezeld van een deskundige op het vlak van de veiligheid van treinreizigers om een hoog niveau van technische deskundigheid te verzekeren.
3. Leden die niet langer een doeltreffende bijdrage aan het overleg van de deskundigengroep kunnen leveren en die naar het oordeel van de betrokken diensten van de Commissie niet aan de voorwaarden van artikel 339 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voldoen of die ontslag nemen, worden niet langer uitgenodigd om aan vergaderingen van de groep deel te nemen en kunnen voor de rest van hun ambtstermijn worden vervangen.

Artikel 5

Voorzitter

De groep wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van het directoraat-generaal Mobiliteit en Vervoer van de Commissie (DG MOVE), in nauw overleg met het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken van de Commissie (DG HOME).

Artikel 6

Werkwijze

1. De groep handelt op verzoek van DG MOVE, in overleg met DG HOME, en in overeenstemming met de horizontale voorschriften voor deskundigengroepen van de Commissie (hierna „de horizontale voorschriften” genoemd) ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Besluit C(2016) 3301 van de Commissie van 30 mei 2016 tot vaststelling van horizontale regels voor de oprichting en het functioneren van haar deskundigengroepen.

2. De vergaderingen van de groep worden in beginsel in de gebouwen van de Commissie gehouden.
3. Het secretariaat wordt verzorgd door DG MOVE. Betrokken ambtenaren van andere afdelingen van de Commissie kunnen de vergaderingen van de groep en haar subgroepen bijwonen.
4. In overleg met DG MOVE kan de groep bij gewone meerderheid van haar leden besluiten haar beraadslagingen voor het publiek open te stellen.
5. De notulen van de besprekingen over elk agendapunt en over de door de groep verleende adviezen zijn relevant en volledig. De notulen worden onder verantwoordelijkheid van de voorzitter opgesteld door het secretariaat.
6. De groep neemt haar adviezen, aanbevelingen en verslagen met eenparigheid van stemmen aan. Wanneer er wordt gestemd, gebeurt dit bij gewone meerderheid van de leden. Leden die hebben tegengestemd, hebben het recht een document met een samenvatting van de redenen voor hun standpunt aan de adviezen, aanbevelingen en verslagen te laten hechten.

Artikel 7

Subgroepen

1. DG MOVE kan, in overleg met DG HOME, subgroepen oprichten om specifieke kwesties te onderzoeken op grond van de door DG MOVE bepaalde bevoegdheden, waarbij overlappingsen met andere groepen op dat terrein worden vermeden. De subgroepen handelen overeenkomstig de horizontale regels en brengen verslag uit aan de groep. Zij worden opgeheven zodra hun opdracht is vervuld.
2. DG MOVE kan, in overleg met DG HOME, betrokken belanghebbenden aanstellen als leden van de subgroepen, na een openbare oproep tot het indienen van sollicitaties.

Artikel 8

Uitgenodigde deskundigen

DG MOVE kan, in overleg met DG HOME, deskundigen met een specifieke kennis over een agendapunt verzoeken om op ad-hocbasis aan de werkzaamheden van de groep of de subgroepen deel te nemen.

Artikel 9

Waarnemers

1. Het Spoorwegbureau van de Europese Unie krijgt de status van waarnemer. Overeenkomstig de horizontale regels kan, via een rechtstreekse uitnodiging of als uitkomst van een oproep tot het indienen van sollicitaties, aan personen, organisaties en andere overheidsinstanties dan autoriteiten van de lidstaten de status van waarnemer worden toegekend.
2. De tot waarnemer benoemde organisaties en overheidsinstanties wijzen hun vertegenwoordigers aan.
3. Waarnemers en hun vertegenwoordigers kunnen toestemming van de voorzitter krijgen om deel te nemen aan de besprekingen van de groep en hun deskundigheid in te brengen. Zij hebben echter geen stemrecht en nemen niet deel aan het formuleren van de aanbevelingen of adviezen van de groep.

Artikel 10

Reglement van orde

Op voorstel van en in overeenstemming met DG MOVE stelt de groep haar reglement van orde vast bij gewone meerderheid van haar leden. Dat gebeurt op grond van het standaardreglement van orde voor deskundigengroepen en overeenkomstig de horizontale voorschriften ⁽¹⁾.

Artikel 11

Geheimhouding en behandeling van gerubriceerde informatie

De leden van de groep en hun vertegenwoordigers zijn evenals uitgenodigde deskundigen en waarnemers gebonden aan:

1. het beroepsgeheim, dat op grond van de Verdragen en de uitvoeringsregels ervan geldt voor alle leden van de instellingen en hun personeelsleden;

⁽¹⁾ Zie artikel 17 van de horizontale voorschriften.

2. de veiligheidsvoorschriften van de Commissie betreffende de bescherming van gerubriceerde informatie van de Unie, die zijn neergelegd in de Besluiten (EU, Euratom) 2015/443 ⁽¹⁾ en (EU, Euratom) 2015/444 ⁽²⁾ van de Commissie.

Bij niet-nakoming van die verplichtingen kan de Commissie alle passende maatregelen nemen.

Artikel 12

Transparantie

1. De groep en haar subgroepen worden geregistreerd in het register van deskundigengroepen en andere soortgelijke entiteiten van de Commissie (hierna „het register van deskundigengroepen” genoemd).
2. Wat de samenstelling van de groep betreft, worden de volgende gegevens in het register van deskundigengroepen bekendgemaakt:
 - a) de namen van de autoriteiten van de lidstaten;
 - b) de namen van waarnemers;
 - c) de namen van de leden van subgroepen.
3. Alle relevante documenten, inclusief de agenda's, de notulen en de bijdragen van deelnemers, worden ter beschikking gesteld in het register van deskundigengroepen of via een link in dat register naar een speciale website waar die informatie beschikbaar is. De toegang tot de speciale websites wordt niet onderworpen aan gebruikersregistratie of enige andere beperking. Met name de agenda en andere relevante achtergronddocumenten worden tijdig vóór aanvang van de vergadering bekendgemaakt, gevolgd door de tijdige bekendmaking van de notulen. Op de bekendmakingsplicht wordt uitsluitend een uitzondering gemaakt wanneer wordt geoordeeld dat de openbaarmaking van een document de bescherming van een openbaar of particulier belang zou ondermijnen als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad.

Artikel 13

Vergaderkosten

1. Deelnemers aan de werkzaamheden van de groep en de subgroepen ontvangen geen bezoldiging voor de diensten die zij aanbieden.
2. De reis- en verblijfkosten van de deelnemers aan de werkzaamheden van de groep en de subgroepen worden door de Commissie vergoed. De vergoeding gebeurt overeenkomstig de binnen de Commissie geldende bepalingen en binnen de grenzen van de beschikbare kredieten die aan de diensten van de Commissie zijn toegewezen op grond van de jaarlijkse procedure voor de toewijzing van middelen.

Artikel 14

Toepasbaarheid

Dit besluit is van toepassing tot en met 13 juni 2021.

Gedaan te Brussel, 29 juni 2018.

Voor de Commissie

Violeta BULC

Lid van de Commissie

⁽¹⁾ Besluit (EU, Euratom) 2015/443 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende veiligheid binnen de Commissie (PB L 72 van 17.3.2015, blz. 41).

⁽²⁾ Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 72 van 17.3.2015, blz. 53).